

J. S. v. p. 011C/57/2019
Za úč. 31.1.2019
Zař. ZP



KUCBX00S2826

KRAJSKÝ ÚŘAD



JIHOČESKÝ KRAJ

ODBOR ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, ZEMĚDĚLSTVÍ A LESNICTVÍ

Č.j.: KUJCK 15729/2019/OZZL
Sp.zn.: OZZL 150121/2018/peih

datum: 30. 1. 2019

vyřizuje: Mgr. Petr Lhotka

telefon: 386 720 802

Věc: Oznámení o zahájení správního řízení - výjimka-zvláště chráněné druhy, výzkum ve zvláště chráněných územích – Jihočeský kraj.

Krajský úřad Jihočeský kraj, odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví (dále též krajský úřad), jako příslušný správní orgán podle § 67 odst. 1 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a dle § 77a zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen ZOPK), obdržel žádost Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky, Kaplanova 1931/1, 148 00 Praha 11 – Chodov, IČ: 62933591 (dále jen žadatel), o povolení výjimky z ochranných podmínek vyjmenovaných zvláště chráněných živočichů a výjimky ze základních ochranných podmínek přírodních rezervací, udělení souhlasu podle bližších ochranných podmínek ve zvláště chráněných územích a pověření k výzkumu jeskyní a oznámení o provádění výzkumu. K podání byla přiložena pověřovací listina, Příloha č. 1 (seznam zvláště chráněných rostlin a živočichů se specifikací zákazů, z nichž je požadována výjimka) a Příloha č. 2 (seznam zvláště chráněných území se specifikací požadovaných výjimek a souhlasů). Podání žadatele obsahovalo:

Žádost o výjimku ze základních ochranných podmínek zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů, vyskytujících se ve správním obvodu krajského úřadu podle ust. § 56 odst. 1 a odst. 2 písm. a) a písm. d) ve spojení s ust. § 73 odst. 2 ZOPK. Jednotlivé druhy jsou žadatelem uvedeny v Příloze č. 1, přičemž se u konkrétních druhů uvádí konkrétní zákaz z ust. § 49 odst. 1 nebo z ust. § 50 odst. 2 ZOPK, z něhož je výjimka požadována (sloupec D Přílohy č. 1).

Žádost o výjimku podle ust. § 43 odst. 1 ve spojení s ust. § 73 odst. 2 ZOPK ze základních ochranných podmínek zvláště chráněných území zařazených v kategorii přírodní rezervace stanovených v ust. § 34 odst. 1 písm. e) ZOPK (sbírat či odchyťvat živočichy), podle seznamu v Příloze č. 2.

Žádost o udělení souhlasu podle ust. § 44 odst. 3 ZOPK ve spojení s ust. § 44b ZOPK za použití ust. § 90 odst. 15 ZOPK k činnostem vymezeným v bližších ochranných podmínkách zvláště chráněných území (přírodní památky a přírodní rezervace), podle vymezení v Příloze č. 2, zejména ke vstupu mimo cesty, sběru a odchytu rostlin a živočichů nebo k provádění vědecké činnosti.

Žádost byla odůvodněna plněním zákonných povinností podle ust. § 78 odst. 5 ZOPK (mj. monitoring), podle ust. § 45f ZOPK (sledování stavu evropsky významných lokalit) a povinností tzv. reportingu k Evropské komisi (pověřovací listina MŽP z 8. 6. 2015, č.j. 38895/ENV/15, 698/600, písm. n) – viz Příloha č. 3 žádosti). Monitoring zvláště chráněných druhů je prováděn jednak zaměstnanci žadatele a dále smluvními partnery. Jednotlivé metodiky postupu jsou zveřejňovány žadatelem na stránkách www.biomonitoring.cz.

Při výkonu monitorovacích prací dochází ke střetu se zákazy stanovenými v ust. § 49 odst. 1 ZOPK (*sbírat, trhat, vykopávat, držet či dopravovat zvláště chráněné rostliny*), v ust. § 50 odst. 2 ZOPK (*chytat, rušit, zraňovat, usmrcovat, sbírat či přemisťovat vývojová stádia, držet a dopravovat zvláště chráněné živočichy*). Podle ust. § 48 odst. 4 ZOPK se ochrana vztahuje i na mrtvé jedince a jejich části zvláště chráněných druhů. Metodiky sledování stavu jsou koncipovány tak, aby neovlivnily dosažení či udržení příznivého stavu druhu z hlediska ochrany a aby do přirozeného vývoje živočichů bylo zasahováno jen v naprosto nezbytné míře. V některých případech zvláště chráněných druhů bezobratlých neexistuje pro samotné zjištění přítomnosti druhu jiné uspokojivé řešení, než je odchyt a sběr, ve výjimečných případech i usmrcení (a doprava) jedinců za účelem jejich determinace. V případě využívání pastí a sítí jsou využívány jen ty živolovné (např. sklopce u savců, bariérové nádoby u obojživelníků, sítě u netopýrů a ptáků), ze kterých budou všichni živočichové po jejich determinaci vypuštěni zpět na místo odchytu. Při monitoringu nedochází běžně ke sběru rostlin, ani jejich částí, vyjma hub a mechorostů a lišejníků, u kterých je nutno, pokud nejsou determinovány bez pochyb na místě, aby byly sebrány, a následně dovezeny na odborné pracoviště k determinaci formou další odborné expertizy, jejich zbylé části pak nejsou zničeny, nýbrž dále drženy ve sbírce. Jak již bylo uvedeno shora, výjimky, potažmo souhlasy jsou požadovány pro úspěšné plnění zákonných povinností a neexistuje jiné uspokojivé řešení, jak docílit stejného výsledku (sběru dat a jejich analýzy ohledně

druhů). Z podstaty věci - výkonu monitoringu - povolovaná činnost neovlivní dosažení nebo udržení příznivého stavu druhů z hlediska ochrany, neboť zásah do základních ochranných podmínek druhů je vykonáván v naprosto nejnutnější míře; monitorovací práce jsou vykonávány v zájmu samotné ochrany volně žijících rostlin a živočichů (viz ust. § 56 odst. 1 a odst. 2 písm. a) ZOPK). Dokumentace a uchovávání dat o jejich výskytu slouží pro účely výzkumu a vzdělávání (sbírkové položky; ust. § 56 odst. 2 písm. d) ZOPK). Všechna získaná data o výskytu druhů jsou zpřístupněna v Nálezové databázi ochrany přírody (NDOP), spravované AOPK ČR k dalšímu využití (blíže viz <https://portal.nature.cz>).

Pro úspěšné plnění zákonné povinnosti spočívající v monitoringu a reportingu dat o výskytu druhů je zapotřebí, aby konkrétní jednotliví vykonavatelé monitorovacích prací vstoupili i na místa, která jsou pod zvláštní územní ochranou, Z tohoto důvodu žádá žadatel o **výjimku ze základních ochranných podmínek přírodních rezervací** podle § 34 odst. 1 písm. e) ZOPK (**zákaz sbírat či odchytávat rostliny a živočichy**). Výkon monitorovacích prací, výzkum lokality podléhá v některých případech i **souhlasu k činnostem, které jsou vymezeny jako bližší ochranné podmínky předmětných přírodních památek a přírodních rezervací**, a v tomto ohledu tedy žadatel žádá ze stejného důvodu o udělení souhlasu. Jednotlivé typy těchto činností jsou vypočteny u jednotlivých PP a PR v příloze č. 2 žádosti, sloupec C a D tabulky.

Žadatel je přesvědčen, že monitoring je vykonáván v *zájmu ochrany přírody* ve smyslu zákonného kritéria pro povolení výjimky podle § 43 odst. 1 ZOPK, neboť seznání a následná analýza dat slouží orgánům ochrany přírody nejen pro plnění zákonné povinnosti, ale také například jako podklad pro zpracování koncepčních a plánovacích dokumentů v ochraně přírody (plány péče, souhrny doporučených opatření), ev. slouží jako důvod pro vyhlášení území za chráněné podle ZOPK.

Natura 2000 Z územního hlediska dochází na mnoha místech k překryvu zvláště chráněných území uvedených v příloze č. 2 této žádosti s evropsky významnou lokalitou. Žadatel svými přístupy v metodikách prokazuje, že monitoringem bude vždy vyloučeno jakékoliv poškozování přírodních stanovišť a biotopů druhů. Např. letouni jsou sčítáni vizuálně a odchycem do sítí na nezbytně nutnou dobu (po změření a zapsání údajů jsou okamžitě vypuštěni) a do jejich biotopu není s ohledem na nejvyšší stupeň vědeckého poznání zasahováno v intenzitě, která by překračovala zákonné limity.

Monitoring letounů V souvislosti s prováděním monitoringu letounů a souvisejícího výzkumu v jeskyních (např. Dobrkovická jeskyně) **ž á d á** žadatel zdejší orgán ochrany přírody ve smyslu ust. § 10 odst. 3 ZOPK o **pověření**. K této žádosti krajský úřad sděluje, že bude řešena samostatně.

Doba trvání, subjekty, výzkum AOPK ČR žádá o povolení výjimky na dobu 5 let pro všechny zainteresované zaměstnance AOPK ČR a její smluvní partnery, řádově jde o cca 10-20 osob ročně, které se ve správním obvodu krajského úřadu budou pohybovat a provádět monitorovací práce. Platnost rozhodnutí lze vnímat jako zkušební dobu, přičemž AOPK ČR navrhuje před koncem uplynutí této doby vyhodnotit dodržování podmínek předmětného rozhodnutí, a to s návazností na eventuelní prolongaci jeho platnosti. AOPK ČR monitorovací práce zaštiťuje, vykonavatele prací koordinuje a ručí za dodržování podmínek výkonu jejich práce (sběru dat z monitoringu podle platných metodik). Vzhledem k výše uvedenému se jeví jako nejvhodnější ošetřit tuto problematiku podmínkou rozhodnutí (arg. § 56 odst. 3 ZOPK) ve formě nahlášení konkrétního seznamu osob provádějících monitoring konkrétních druhů pro daný rok zdejšímu úřadu, a to nejpozději do 30. 4. každého kalendářního roku. Obdobným způsobem bylo žadateli vyhověno i jinými orgány ochrany přírody.

AOPK ČR současně **oznámila** krajskému úřadu ve smyslu ust. § 73 odst. 3 ZOPK provádění výzkumu ve zvláště chráněných územích, které jsou přílohou č. 2 žádosti, nevyžadující zásahy do předmětů ochrany těchto území. Tímto výzkumem jsou míněny monitorovací práce za účelem zjištění výskytu a dokumentace zvláště chráněných druhů rostlin a živočichů v rozsahu, jak je popsáno výše.

Dále krajský úřad sděluje, že řízení o výjimce se bude týkat pouze území, kde je zdejšímu orgánu ochrany přírody svěřen výkon státní správy (mimo vojenské újezdy, chráněné krajinné oblasti a národní park).

I. Krajský úřad – Jihočeský kraj, odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví,

oznamuje,

že dnem 10. 12. 2018, tj. doručením žádosti, bylo podle ust. § 44 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále též správní řád), zahájeno správní řízení ve věci udělení výjimky ze zákazů stanovených v ust. § 49 odst. 1 ZOPK (sbírat, trhat, vykopávat, držet či dopravovat zvláště chráněné rostliny) a v ust. § 50 odst. 2 ZOPK (chytat, rušit, zraňovat, usmrcovat, sbírat či přemisťovat vývojová stadia, držet a dopravovat zvláště chráněné živočichy) **podle ust. § 56 odst. 1 a odst. 2 písm. a) a písm. d) ZOPK pro zvláště chráněné druhy rostlin a živočichů vyjmenovaných v Příloze č. 1 tohoto oznámení.**

Krajský úřad sděluje, že řízení o výjimce se bude týkat pouze území, kde je zdejšímu orgánu ochrany přírody svěřen výkon státní správy (mimo vojenské újezdy, chráněné krajinné oblasti a národní park). Výjimka je žádána na dobu 5 let, s možností jejího prodloužení.

II. Krajský úřad – Jihočeský kraj, odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví,

oznamuje,

že dnem 10. 12. 2018, tj. doručením žádosti, bylo podle ust. § 44 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, zahájeno správní řízení ve věci vydání výjimky **podle ust. § 43 odst. 1 zákona ze základních ochranných podmínek přírodních rezervací stanovených v ust. § 34 odst. 1 písm. e) zákona (zákaz sbírat či odchytávat živočichy) v přírodních rezervacích vyjmenovaných v Příloze č. 2 tohoto oznámení.**

Účastníky tohoto řízení u jednotlivých přírodních rezervací vyjmenovaných v Příloze č. 2 tohoto oznámení jsou pouze obce, v jejichž správním obvodu se tyto přírodní rezervace nacházejí (viz Příloha č. 2).

III. Krajský úřad – Jihočeský kraj, odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví,

oznamuje,

že dnem 10. 12. 2018, tj. doručením žádosti, bylo podle ust. § 44 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, zahájeno správní řízení ve věci vydání souhlasů **podle ust. § 44 odst. 3 ZOPK ve spojení s ust. § 44b ZOPK k činnostem vymezeným v bližších ochranných podmínkách zvláště chráněných území (přírodní památky a přírodní rezervace), podle vymezení v Příloze č. 2, zejména ke vstupu mimo cesty, sběru a odchytu rostlin a živočichů nebo k provádění vědecké činnosti.**

Účastníky tohoto řízení u jednotlivých přírodních památek a přírodních rezervací vyjmenovaných v Příloze č. 2 tohoto oznámení jsou pouze obce, v jejichž správním obvodu se tyto přírodní památky a přírodní rezervace nacházejí (viz Příloha č. 2).

IV. Další informace:

Krajský úřad – Jihočeský kraj, odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví, oddělení rozvoje venkova, péče o krajinu a koncepcí se tímto žádá o vyjádření podle ust. § 45g ZOPK, neboť se záměr by měl být realizován i v lokalitách, které jsou součástí ptačích oblastí a evropsky významných lokalit.

Podle § 47 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, uvědomuje zdejší správní orgán o zahájení správního řízení jeho účastníky a také spolky, jejichž hlavním posláním podle stanov je ochrana přírody a krajiny a jejichž místně příslušné organizační jednotky uplatnily u správního orgánu postup podle § 70 odst. 2 zákona. Zároveň upozorňuje spolky na povinnost oznámit správnímu orgánu písemně svou případnou účast v řízení do 8 dnů od doručení tohoto oznámení o zahájení řízení.

Do podkladů rozhodnutí lze nahlédnout na Odboru životního prostředí, zemědělství a lesnictví – oddělení ochrany přírody, Krajského úřadu – Jihočeský kraj ve dnech pondělí a středa, v době od 8.00 do 16.30 hod. nebo též po předchozí dohodě i v jiné pracovní dny.

S odkazem na § 36 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, dává tímto správní orgán možnost účastníkům řízení vyjádřit své stanovisko k uvedenému záměru, navrhopvat důkazy a činit návrhy. Rozhodnutí ve věci by mělo být vydáno po 20. 2. 2019.

Ing. Zdeněk Klimeš
vedoucí odboru životního prostředí,
zemědělství a lesnictví

Přílohy:

Příloha č. 1 – seznam zvláště chráněných rostlin a živočichů, charakteristika zásahu, dotčené zákazy.

Příloha č. 2 – seznam zvláště chráněných území (přírodní památky, přírodní rezervace), dotčená ustanovení zřizovacích předpisů.